



Gimpo city council

시민과 소통하여 신뢰받는 의회

국제교류 협력을 위한 미국 공무국외출장 보고서



김 포 시 의 회

목 차

I. 출장 추진개요 1

1. 출장 목적 1

2. 출장 개요 1

3. 방문 보고서 작성 3

II. 방문결과 및 문화체험결과 3

1. 팰리세이즈파크시의회 방문 3

2. 뉴욕시(맨하탄) 문화체험 8

3. 워싱턴D.C 문화체험 10

4. 나이아가라시 문화체험 11

III. 종합 소감 29

국제교류 협력을 위한 미국 공무국외출장 보고서

◆ 본 보고서의 작성 목적은 김포시의회와 미국 팰리세이즈파크시의회와의 자매결연 체결을 위하여 사전방문한 내용을 정리하고 향후 양 시의회의 자매결연을 체결하고 활발한 교류협력의 단계까지 발전하기까지 자료로 사용하기 위하여 방문내용을 정리한 것임

I 출장 개요

1. 출장 목적

- ‘김포시의회와 국내외 지방의회 간 교류협력에 관한 조례’에 따라 미국 동부 뉴저지주에 위치한 팰리세이즈파크시의회와의 자매결연 체결을 위하여 사전 방문을 통해 상대 시의회의 의사를 확인하고 지역 여건을 확인하여 실제 자매결연 체결 여부를 결정하기 위한 사전 방문임.
- 아울러 미국 동부지역내 문화체험을 포함하여 우리시의 발전과정에 접목할 내용을 확보하여 김포시 발전과 정책수립 과정에 도움을 받고자 함.

2. 출장 개요

- 출장기간 : 2023. 11. 13(월) ~ 11. 20(월) / 6박 8일
- 출장국가 : 미국
- 출 장 자 : 총 2명(시의원 1명, 직원 1명)

연 번	직 위	성 명	연 번	직 위	성 명
1	의장	김인수	2	직원	채재열

○ 세부일정 (주요 방문지 및 방문목적)

일자 (요일)	출발지	도착지	방문기관	비고
제1일차 11.13.(월)	인천공항	뉴욕JFK공항		
제2일차 11.14.(화)			▶ 팰리세이즈파크시청 및 시의회 방문	
제3일차 11.15.(수)			▶ 뉴욕시 문화체험	
제4일차 11.16.(목)			▶ 워싱턴D.C 문화체험	
제5일차 11.17.(금)			▶ 나이아가라 일원 문화체험	
제6일차 11.18.(토)			▶ 나이아가라 일원 문화체험	
제9일차 11.19.(일)	뉴욕JFK공항			
제10일차 11.20.(월)		인천공항		

3. 방문보고서 작성

- 현장 주요 질의·답변은 의원의 방문기관 질문답변 사항을 요약정리함
- 시사점은 방문단의 상호 토론을 바탕으로 작성하였음

1. 팰리세이즈파크 시의회 방문

가. 방문목적

- 팰리세이즈파크 시의회와의 자매결연 체결을 위하여 이종철 부시장과 Cynthia Pirrera 시의회의장을 면담하고 자매결연 체결의사를 전달하고 향후 김포시의회와 자매결연 체결에 이르기까지 사전 현지 분위기 파악 및 의사 확인을 위함.
- 팰리세이즈파크 시의회와의 자매결연 체결 이유는 미국 동부에 한인이 밀집해 있는 지역인 팰리세이즈파크 시의회와의 자매결연이 김포시민과 사회단체 및 학생/학부모 및 경제인들이 향후 미국 동부로 진출하려는 경우 현지에 조성된 자매결연이 사업추진에 도움이 될 수 있도록 기반을 조성하기 위함임.

나. 일반현황

- 도시명 : 미국 뉴저지주, 팰리세이즈 파크
(Palisades Park, New Jersey)
- 도시연혁 : 1899년 3월 22일 뉴저지 의회 법안에 따라 형성된 뉴저지주 버겐카운티 소속 자치구로, 허드슨 강(팰리세이즈) 상부에 위치하여 팰리세이즈 파크로 명명되었음. 1909년 4월에는 포트리 자치구에 일부지역이 합병되었음.
- 인구현황 : 2023기준 21,084명으로 한인이 전체 인구의 50% 이상을 차지하고 있음
- 지리현황 : 총 면적 3.32km²(토지 3.21km² + 수역 0.11km²)으로, 미 동부 뉴저지주 북동쪽 버겐 카운티에 위치하여, 포트리, 레오니아, 리지필드 등과 접하고 있음

- 행정 및 입법기관 현황
 - 시 장 : Chong Paul Kim
 - 의 장 : Cynthia Pirrera
 - 구 성 : 시장 1명 + 시의원 6명 (선출직)
 - 운영개요
- 시의회가 정책결정을 하고 시장은 그 결정에 따라 집행기관을 이끌며 사업을 추진함.
- 기관통합형 자치단체 모델인데 정책추진의 일관성과 빠른 추진이 장점이며 시민의 의사가 바로 정책에 반영되는 긍정적인 면이 있음.



- 인구수와 자치면적은 김포시 대비 낮은 수준이나, 동부에 한인의 인구 밀도가 여타 미 자치구 대비 높은 여건이며, 행정측면에서 김포시 대비 입법기관(의회) 권한이 높아, 김포시의회가 시민에 의한 행정과 의회주의 행정을 벤치마킹하고 교류하기에 좋은 여건을 가지고 있음
- 지리적 특성상 펠리세이즈 자치구는 허드슨 강과 연접하고 있으며 뉴욕과 보스턴 및 워싱턴D.C가 모두 일생활권에 속하는 대도시 인근의 도시임.
- 김포시의 급격한 인구수와 도시개발 등은 펠리세이즈 파크 자치구와 다른 점이며, 기관운영 체계에도 차이점이 있음

- 펠리세이즈 파크 자치구는 2010년 위안부 기림비를 세웠고, 2012년 일본 외교대표단의 기림비 철거 요청을 거부한 바 있음.

다. 면담 내용(요약)

- 1) 안녕하십니까? 대한민국 김포시의회 김인수 의장입니다.
 - 반갑습니다. 펠시세이즈파크시의회 신디아 피레라입니다. 먼길 오시느라 고생하셨습니다.
- 2) 우리 김포시는 대한민국 수도 서울의 북서쪽에 위치하고 있으며 한강의 끝자락에 위치하고 있으며 북한과의 최접점에 위치하고 있습니다.
 - 서울은 뉴스나 신문을 통해 들어서 알고 있습니다. 대단히 역동적인 도시로 알고 있고 김포시가 수도 서울의 북쪽에 있다고 하시니 매우 위치가 좋다고 생각이 됩니다.
 - 펠리세이즈파크시는 뉴욕의 북쪽에 위치하고 있습니다. 인구는 21천여명 정도이고 이중에 절반이 넘게 한인으로 구성되어 있습니다.
 - 주로 사업체 직원과 상업에 종사하고 있으며 농업분야는 매우 적습니다. 대부분의 시민들은 지역내 또는 뉴욕이나 인근 도시로 출퇴근을 하는 분들이 많습니다.
- 3) 펠리세이즈파크시도 허드슨강 옆에 위치하고 있고 끝에서 바다로 나갈 수 있는 위치에 있고 우리 김포시도 한강의 끝자락에 위치하며 서해바다를 만나는 점이 매우 유사한 것 같습니다.
 - 영화로도 나왔던 허드슨강 옆에 위치해 있고요. 강의 하류에 있습니다. 조금 더 가면 맨하탄을 지나 바다와 만나니 유사점이 있긴 합니다.
- 4) 시의원은 몇 명이신가요?
 - 모두 6명입니다. 남성의원이 3명이고 여성의원이 3명입니다. 그중에서 의장을 선출합니다.
- 5) 주요한 산업은 무엇이 있나요?
 - 대부분 뉴욕이나 대도시로 출퇴근하는 회사원들이 많이 계시고 다른 분야는 거의

없다 보시면 됩니다.

6) 우리 김포시회는 팰리세이즈파크시의회와 자매결연을 체결할 의사를 가지고 있습니다. 의장님께서 어떻게 생각하시는지요?

- 김포시는 우리시에 비하면 대단히 큰 시이고 인구수도 많아서 우리와 자매결연을 체결한다면 팰리세이즈파크시에도 좋은 일이라고 생각이 듭니다. 시의회에서도 좋다고 생각합니다.

7) 집행부에 대한 견제 방법은 어떻게 되나요?

- 팰리세이즈파크시의회는 시의회에서 결정한 내용을 시장이 집행하는 방식으로 운영됩니다. 의회에서는 시민의 의견을 반영한 정책을 결정하고 그 결정을 시장이 집행하는 것이라 특별한 어려움은 없고 집행부와 의 갈등이라는 것은 거의 없는 편입니다. 의회가 정책결정을 하고 있으니까요

8) 김포시의회와의 자매결연 체결에 환영해 주셔서 감사드립니다.

한국에 돌아가 의원님들에게 의장님의 의사를 전달하고 가능하면 내년 2024년에 자매결연을 체결할 수 있도록 노력하겠습니다. 환대해 주셔서 감사합니다.

- 알겠습니다. 김포시와의 자매결연이 체결되면 팰리세이즈파크시에도 매우 좋은 결과가 있으리라고 생각됩니다. 팰리세이즈파크시에 머무시는 동안 좋은 시간 보내시고 멋진 일정이 되기를 바랍니다.

9) 네 다음에 다시 뵙기를 바랍니다.

라. 시사점

○ 의회와 집행기관의 관계

또한 우리나라(김포시)가 엄격한 권력분립에 따라 의회와 집행기관이 상호견제와 감시의 관계에 있는 것과 반대로, 팰리세이즈파크시의회는 의회와 집행기관이 시정을 공동으로 운영하고 책임지는 방식을 취하고 있음이 인상적이었다. 이에 따라 시의회에서 행할 수 있는 정책의 규모가 크고 그에 따른 시의원의 책임 또한 크다는 것을 느낄 수 있었다.

○ 의회 방문결과

팔리세이즈파크시의의회 의장은 자매결연 체결에 긍정적인 답변을 하였고 이제 김포시의의회 내부에서 자매결연 체결에 대한 의견을 나누어야 결정하여야 한다. 자매결연 체결시의 장점을 분석하고 의원들간의 의견을 바탕으로 자매결연을 체결까지 이루어 나가는 노력이 필요하다.

○ 자매결연이 이루어 지면 김포시의의회 최초로 국제교류의 첫발을 내딛는 일이 되고 김포라는 브랜드를 미국 동부에 알리는 첫발을 내딛는 점에서 큰 의미를 부여할 수 있다.

○ 자매결연 체결 후 김포와 김포시민이 미국 동부에 진출할 시 교두보 역할을 할 수 있는 기반을 닦게 되어 매우 유용한 자매결연이 될 것으로 판단된다.

마. 방문사진



2. 뉴욕시(맨하탄) 문화체험

가. 방문목적

- 세계의 자본이 모이는 미국 증권거래소가 있는 월스트리트를 비롯해 메트로폴리탄 박물관과 유명 뮤지컬과 오페라하우스가 있고, 많은 대학과 연구소, 극장 등 미국 문화의 중심도시인 뉴욕 맨하탄의 문화 체험을 통해 김포시에서 필요한 부분이 무엇일지 고민해 보고자 한다.
- 뉴요커로 대변되는 대중문화의 첨단 유행이 시작되는 곳 뉴욕의 거리와 맨하탄의 도시계획을 일정 부분 체험하고자 한다.

나. 방문결과

- 미국의 금융과 상업, 무역의 중심지로서 실질적으로 미국의 경제수도라 불리워 진다.
- 전세계 문화 예술 분야에서 강력한 영향력을 가지고 있는 지역이며 실제 뉴욕에서의 유행이 전 세계로 실시간 전파되는 영향력을 가지고 있다.
- 뉴욕에서 유행하는 패션과 뮤지컬과 음식이 전세계의 유행에 영향을 미치고 있다.
- 맨하탄 스카이라인이 매우 놀라웠다. 계획하지 않은 듯 하지만 연합하여 새로운 경관을 만들어 내고 있었다.
- 100년을 내다본 격자형 도시계획과 센트럴파크를 비롯해 곳곳에 산재한 소규모 공원에서 빌딩의 숲을 이루는 맨하탄에서도 사람이 살아갈 수 있는 공간을 준비하고 있었다는 점을 확인하였다.
- 세계적으로 강력한 미국의 정치, 경제 파워가 전세계인들이 미국을 방문하고 싶어하는 요인임을 확인하였다.
- 이민자의 나라 미국을 기념하는 이민자박물관도 잘 정리하여 자신들의 뿌리가 어디였는지를 확인하고 있다.

- 미국의 수치라고 불리는 9.11테러 현장도 기억의 공간으로 조성하여 어려움을 이겨내고 극복하는 미국인의 마음을 합하는 장소로 사용중 이다.
- 미국 독립 100년을 기념하는 자유의 여신상의 보전과 홍보로 전세계인의 방문을 이끌어 내고 있다.

다. 시사점

- 미국 뉴욕에 세계인들이 가보고 싶어 하는 것을 미국이라는 브랜드파워가 워낙 강하기 때문이다. 김포시의 국내 브랜드파워를 향상시킬수 있는 정책을 펴나가는 노력이 필요하고, 아울러 김포시 하면 생각나는 랜드마크의 건설과 설치도 필요하다.
- 김포시 랜드마크는 애기봉도 있고 라베니체 수로도 있으나 세계에서 통할 수 있는 김포 랜드마크는 한강과, 조강 그리고 철책선인 것으로 판단되므로 한강과 조강 브랜드를 강화하고 스토리를 만들어내 알려나가야 하며 여기에 경쟁력 있는 기업체를 유치하여 김포시가 제조업과 관광과 문화의 도시로 업그레이드 하는 정책이 필요하다.
- 시간이 지나면 스토리가 입혀지고, 역사가 축적되면 그 자체가 브랜드가 되어 새로운 스토리가 입혀지고 사람이 방문하는 선순환 구조로 만들어내야 할 것이다.
- 지금 어렵더라도 김포의 랜드마크를 만들어 낼 필요가 있다. 건축물, 공원, 자연환경을 활용하거나 무형의 문화(재)가 될 수도 있다, 이와 함께 김포의 브랜드 파워를 높이는 일이 필요할 것이다.

라. 방문사진



3. 워싱턴 D.C 문화체험

가. 방문목적

- 미국의 수도이면서 세계 정치의 수도인 워싱턴D.C 백악관과 국회의사당 현장을 방문하여 세계정치의 현실을 간접 체험한다.
- 미국의 건국의 아버지들을 기념하는 기념관을 통해 건국의 이념을 후손에게 전달하는 역할을 하는 장소를 방문한다.
- 한국전 참전용사 추모공원을 방문하여 36천여명의 미군의 생명으로 지켜낸 자유 대한민국의 국민으로서 감사를 드린다.
- 세계 각지에서 수집한 유품을 통해 선사 이전부터 선사 이후의 세계역사를 파악할 수 있는 스미소니언 자연사박물관을 방문하여 견문을 넓히고자 방문한다.

나. 시사점

- 한 나라를 건국한 건국의 아버지들을 기념하는 건축물을 충분한 공간 위에 충분한 위엄을 갖춘 건축물로 조성하였고 식민지에서 자력으로 독립한 자랑스러운 나라라는 의식을 후손들에게 전달해 주고 있었다.
- 견학 당시 많은 학생들이 교사의 설명을 들으며 기념관을 방문하고 있었고 한국전 참전용사 추모공원에도 학생들이 자유의 의미와 희생의 정신을 새기는 시간을 가지고 있었다.
- 대한민국의 자유와 평화를 위해 희생한 전몰자 및 국가건국 유공자에 대한 배려가 매우 필요함을 생각하게 했다.

다. 방문 사진



4. 나이아가라 일원 문화체험

가. 방문목적

- 연 1,000만명 이상 방문하는 북동부 최대의 관광지인 나이아가라 폭포 일원을 방문하여 관광지 관리 및 관광객 유치를 위한 어떤 시설이 구비되어 있는지를 알아보기 위함.

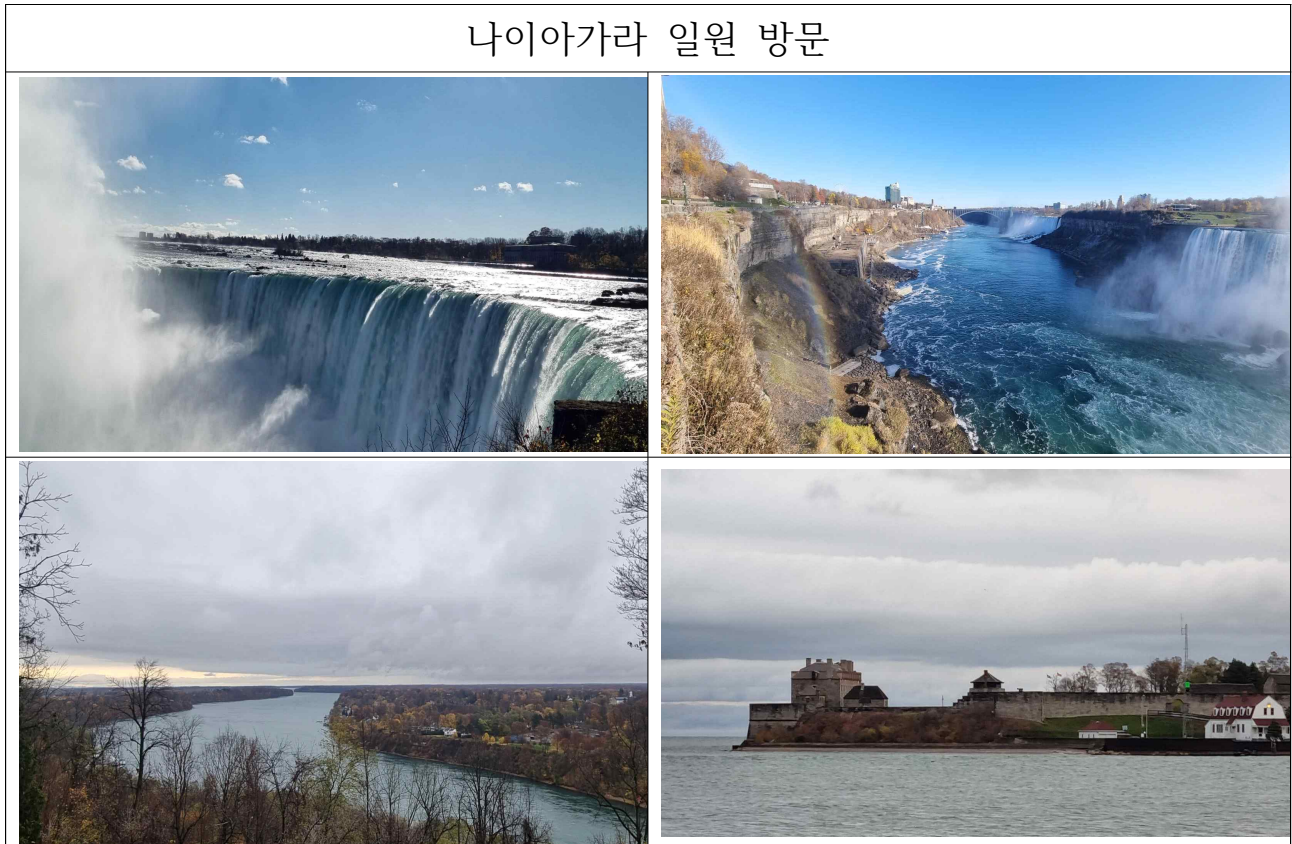
나. 방문결과

- 세계 3대 폭포로 꼽히는 나이아가라폭포는 대단한 규모였으며 자연의 경이로움을 느낄수 있었다. 나이아가라시 당국은 폭포관리의 최우선 순위에 원형을 보존하는데 두고 있다고 한다. 대자연의 경이로움을 온 몸으로 느낄수 있도록 최대한 원형을 보존하기 위해 노력하고 있다고 하며 단지내에 카지노가 있어 이를 통한 세금이 세수에 큰 도움이 되고 있다고 한다.
- 온타리오호수는 그 규모가 너무 커 전체를 조망할 수 없을 정도였다. 국토가 넓어 멋진 경관을 볼 수 있었고 나름 폭포관리에 최선을 다하는 모습이 마음에 남는다.
- 나이아가라폭포는 물론 시내 전역에 호텔과 식당, 쇼핑, 극장, 골프장 및 와이너리 등을 포함하고 있어 관광객이 원하는 모든 것을 시 안에서 제공할 수 있다는 점도 인상적이었다.

다. 시사점

- 김포시가 가지고 있지 못한 자연환경이 못내 부러우면서 아쉬웠고 현재 김포시가 가지고 있는 자원을 최대한 활용하여 관광을 활성화 하는 방법을 강구해야 할 것이다.
- 강화로 가는 길목이라는 오명을 탈피해 체류와 체험이 병행할 수 있는 관광정책을 마련해야 한다.

라. 방문사진



III

종합 소감

방문결과

- 이번 팰리세이즈시의회 사전방문을 통해 김포시와 팰리세이즈파크시의 회와 자매결연의 의사를 타진하였고 상대 시의회의장으로부터 흔쾌히 자매결연을 맺으면 상호 시에 좋은 일이라고 생각한다는 자매결연 체결의 의사를 확인한 점으로 금번 사전방문의 목적은 달성 되었다.
- 앞으로 김포시의회 의원간 논의를 통해 자매결연이 필요하다는 결론이 나오면 내년중 자매결연을 체결할 계획에 있다.

- 뉴저지주에는 우리나라 대표기업인 삼성과 엘지를 비롯해 포스코 한화, 현대글로벌비스 등 유수의 기업이 미국법인을 개설하고 있다. 미국의 경제심장 격인 뉴욕과 가깝고 동부 주요도시인 보스턴과 워싱턴 D.C는 물론 동부의 주요도시인와 일일 생활권이라 상대적으로 비용이 적게 드는 뉴저지주에 법인사무실을 개설한다는 설명이다.
- 미국 동부에서 김포시민이나 단체에서 사업추진이나 유학이나 기타 다른 일을 추진하기 위해서 기초적인 문제가 해결되어 있으면 좀 수월할 것으로 판단된다. 팰리세이즈파크시의회와의 자매결연을 통해 미국 동부에 김포라는 브랜드를 알려놓으면 그 기반을 바탕으로 김포시민이나 경제인, 사회단체에서 목적사업을 추진해 나가고자 하는 경우에 도움이 될 수 있다. 이번 팰리세이즈파크시의회의 자매결연을 추진하는 목적이라고 하겠고 그런 일을 제8대 김포시의회에서 선도적으로 이루어 낸다면 매우 의미 있는 의정활동 결과물이 될 수도 있다.

건국정신의 연결

- 건국의 아버지들을 기념하는 공간을 조성하고 후대에 건국의 정신을 이어가기 위해 활용하는 모습에서 이민자들과 다민족이 모여사는 미국이 어떻게 국가관을 확립해 가고 미국인으로서의 자부심을 불어 넣어주는지 조금 알 수 있었다.
- 또한 불모지와 숲을 개척하여 세계의 경제수도를 만든 뉴욕시민들의 의지와 노력을 확인할 수 있었고 광대한 국토와 자연을 활용해 세계 최강국의 면모를 유지해 가려는 모습을 보면서 우리 김포시도 자유대한민국을 건국한 선구자들과 경제발전을 통해 실생활 수준을 향상시킨 선대의 노력을 인정하고 그들에게 존경과 감사를 돌릴 수 있는 사회로 만들어야 겠다는 생각을 해본다.

시민의식

- 방문기간동안 번잡한 뉴욕과 워싱턴D.C를 방문하였으나 교통정체의 경우를 제외하고 교통과 관련한 어려움이 없었다. 사람과 사람이 또는 사람과 자동차가 서로 양보하고 웃음으로 길거리의 타인을 배려하는 모습이 인상적이었다.
- 미국인의 사고방식은 이곳은 사고가 발생할 수 있는 위험한 곳이고 위험한 곳을 방문한 자는 주의해야 한다는 개인의 책임을 강조하는 경우가 많다고 한다. 국내에서는 위험방지 시설의 설치부재를 두고 공기관의 책임을 묻지만 미국인의 사고방식은 우리와 다른 것 같았다. 공기관도 위험방지 시설 설치에 최선을 다하고 개인도 책임의식을 가지고 사고를 방지해 나가는 사고의 전환이 필요할 것으로 판단된다.

넓은 국토와 아름다운 자연환경

- 뉴욕과 워싱턴DC 그리고 나이가라시를 방문하면서 드넓은 국토는 부러움의 대상이었다. 넓은 토지가 대규모 영농도 가능하고 인구밀집도가 낮아서 높은 건물을 지을 필요가 없어 도심을 제외하고 단독주택이 매우 많았다. 아름다운 자연환경 또한 부러움의 대상이었다. 자연환경이 좋고 인공적으로 조성된 도시자체가 매력적이라 세계인들이 미국을 방문하고 있다고 판단된다. 물론 미국이라는 브랜드가 매력적이기 때문이고, 우리도 한국과 김포라는 브랜드파워를 제고하는 노력을 기울여 나가야 할 것이다.
- 세계 최강국이라는 브랜드 파워에 경제에 문화와 첨단기술에 이르기까지 사람들이 동경할 수 있는 문화를 계속 생산해 내는 능력은 자율과 책임을 강조하는 미국식 문화의 일환인 것으로 대한민국도 기성세대보

다 자유로운 사회분위기 속에서 공정과 평등을 강조하는 사회분위기에
서 성장한 미래세대들이 미국과 어깨를 견주는 세계를 선도하는 브랜
드와 유행을 이루어 낼 수 있을 것으로 확신한다.

- 영국의 식민지에서 유럽 이주민의 의지와 노력으로 동부지역을 개척하
고 이어 서부지역 이동하며 광활한 미국이 완성되는 과정은 인간의 의
지와 노력 그리고 교육을 포함한 미국의 광대한 국토와 천연자원이 발
판이 되었음은 인지하고 있는 사실이다.
- 무에서 유를 창조한 우리나라이지만 아직 부족한 부분이 있고 우리가
문화, 기술선진국으로 발전하는 과정에서 벤치마킹이 필요한 나라가
미국이라고 생각한다.

출장을 마치며

- 김포시는 급격한 도시화가 진행되고 있다. 16만명으로 출발한 김포시
가 이제 50만을 넘어 70만 자족도시로 성장하기 위한 노력을 기울여
가고 있다. 이제 김포시의회는 미국 동부에 기반을 조성하는 마음으로
팰리세이즈파크 시의회와의 자매결연을 체결하고자 준비를 한다.
- 이번 공무국외출장이 자매결연으로 이어져 미국 동부로의 진출을 원하는
는 시민과 경제인, 문화단체 또는 사업체의 출발에 일정한 기반이 되었으
면 하는 바람이다. 사업차 또는 유학차 방문자가 김포시의회가 만들어 놓
은 접점을 잘 활용하게 되기를 바란다.
- 김포시의회 내부 논의를 통해 2024년 중에 우호교류 증진을 위한 협약 체결
을 추진 할 예정이다. 사전방문이 목적이었지만 다른 인문사회체험을 통하여
밖에서 우리시 정책에 접목할 안목을 기르는 소중한 기회였다고 본다.