

김포시 주민투표 조례 일부개정조례안 검토보고서

의안 번호	제3055호
----------	--------

제출년월일 2022. 10. 4.
제출자 김포시장

1. 심사경과

- 본 안건은 2022년 10월 4일 김포시장으로부터 제출되어 행정복지위원회에 회부된 안건임.

2. 제안이유

- 주민투표권 연령 하향 등의 내용으로 「주민투표법」이 개정('22. 4. 26. 공포)됨에 따라, 법률에서 조례로 위임한 사항을 반영하고자 함.

3. 주요내용

- 외국인 주민투표권자 연령 규정 삭제(안 제3조)
- 주민투표 대상 관련 규정 삭제(안 제4조)
- 인구수를 반영해 투표청구 주민수 정비(안 제5조)
- 재외국민 관련 규정 정비(안 제8조제1항, 제9조, 제10조제2항)
- 전자서명청구제도 도입 관련 내용 추가(안 제8조제1항, 제10조제1항)
- 통·리·반 단위로 청구인서명부 작성(안 제8조제2항 단서 신설)
- 주민투표청구심의회 관련 규정 정비(안 제12조 ~ 제16조)
- 주민투표 관련 서식 수정(별지 제1호~제7호 서식)
- 법제처 “알기쉬운 법령 정비기준”에 따라 용어, 띄어쓰기 등 정비

4. 검토의견

- 본 안건은 상위법령인 「주민투표법」이 개정·시행됨에 따라 변동사항을 시 조례에 반영하고 법제처 제시 기준에 따라 법령을 정비하여 개정하고자 하는 사항으로, 경기도에서 제공한 ‘참고 조례안(심의안건-참고3)’을 토대로

작성되었으며 ‘자치법규 부패영향평가’ 절차 또한 거쳐 상위법과의 저촉 여부 등 특별히 문제점은 없어 보임.

- 다만, 개정안 제3조(외국인의 주민투표권)에서 연령 규정을 삭제한 것과 관련하여, 비록 상위법인 「주민투표법」 제5조에서 연령제한을 두고 있다 하더라도 ‘영주의 체류자격’은 미성년자도 얻을 수 있기 때문에 연령 기준을 조례에 명확히 기재하는 것이 바람직해 보임. 특히 상위법을 살펴보지 않고 조례만 보는 대상에게 연령제한이 없는 것으로 혼동을 일으킬 우려가 있음.

<참고 - 관계 법령>

※ 주민투표법 제5조(주민투표권) ① 18세 이상의 주민 중 제6조제1항에 따른 투표인명부 작성기준일 현재 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람에게는 주민투표권이 있다. 다만, 「공직선거법」 제18조에 따라 선거권이 없는 사람에게는 주민투표권이 없다.

1. 그 지방자치단체의 관할 구역에 주민등록이 되어 있는 사람
2. 출입국관리 관계 법령에 따라 대한민국에 계속 거주할 수 있는 자격 (체류자격변경허가 또는 체류기간연장허가를 통하여 계속 거주할 수 있는 경우를 포함한다)을 갖춘 외국인으로서 지방자치단체의 조례로 정한 사람

② 주민투표권자의 연령은 투표일 현재를 기준으로 산정한다.

※ 출입국관리법 시행령 [별표 1의3] - 영주자격에 부합하는 사람

법 제46조제1항 각 호의 어느 하나에 해당하지 않는 사람으로서 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람

..... 생 략

2. 국민 또는 영주자격(F-5)을 가진 사람의 배우자 또는 미성년 자녀로서 대한민국에 2년 이상 체류하고 있는 사람 및 대한민국에서 출생한 것을 이유로 법 제23조에 따라 체류자격 부여 신청을 한 사람으로서 출생 당시 그의 부 또는 모가 영주자격(F-5)으로 대한민국에 체류하고 있는 사람 중 법무부장관이 인정하는 사람

..... 생 략