

김포시 관광진흥기금 설치 및 운용 조례안

의안 번호	제3419호
----------	--------

제출년월일 2024. 2. .
제출자 김포시장

1. 제안이유

- 지역관광 활성화와 경쟁력 제고를 위한 법적·제도적 기반을 마련하여 관광여건 변화에 능동적으로 대처하고, 관광산업을 발전시켜 지역경제 활성화에 기여하고자 함.

2. 주요내용

- 가. 김포시 관광진흥기금 설치 및 운용조례 제정 목적(안 제1조)
나. 기금 설치 및 조성에 관한 사항(안 제2조 ~ 제3조)
다. 기금의 존속기한(안 제4조)
라. 기금의 운용 계획 및 결산(안 제5조)
마. 관광진흥기금 심의위원회에 관한 사항(안 제6조 ~ 제14조)

3. 참고사항

- 가. 관계 법령 : 불임
나. 예산조치 : 2024년 제2회 추가경정예산 반영
다. 그 밖의 사항
- 1) 입법예고
가. 예고기간 : 2024. 2. 6. ~ 2. 16. (10일)
나. 예고결과 : 의견 없음
- 2) 부서협의결과
가) 규제사전심사 : 해당 없음
나) 성별영향평가 : 원안 동의
다) 부패영향평가 : 의견 있음(불임)
- 3) 중앙 및 도 관련부서
가) 중앙부처 : 해당 없음
나) 경 기도 : 해당 없음

김포시 관광진흥기금 설치 및 운용 조례안

제1조(목적) 이 조례는 「지방자치법」 제159조와 「지방자치단체 기금관리기본법」 및 같은 법 시행령에 따라 김포시 관광진흥에 필요한 자금을 조성하고 이를 효율적으로 관리 및 운용하기 위해 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(기금의 설치 및 조성) ① 김포시장(이하 “시장”이라 한다)은 관광산업의 경쟁력 제고 및 지속가능한 관광문화 발전을 위하여 김포시 관광진흥기금(이하 “기금”이라 한다)을 설치한다.

② 기금은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.

1. 일반회계로부터의 전입금
2. 기금의 운용 수익금
3. 그 밖의 수입금

③ 시장은 안정된 기금을 조성·유지하기 위하여 전입금을 매년 예산에 반영할 수 있다.

제3조(기금의 용도) ① 기금은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 용도에 사용한다.

1. 관광 활성화를 위한 기반시설의 건설 또는 개보수
2. 관광진흥 및 관광문화 발전을 위한 사업
3. 관광사업 지원 및 국내·외 관광객 유치 지원사업
4. 관광상품 개발·지원 및 관광도시브랜드 가치 제고를 위한 지원사업
5. 그 밖에 시장이 관광산업의 진흥을 위하여 필요하다고 인정하는 사항

② 기금의 지원기준 및 절차 등에 관한 세부사항은 규칙으로 정한다.

제4조(기금의 존속기한) 기금의 존속기한은 2028년 12월 31일까지로 한다.

제5조(기금의 운용계획 및 결산) ① 시장은 「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조제1항에 따라 회계연도마다 기금운용계획을 수립하여야 하고, 출납폐쇄 후 80일 이내에 기금의 결산보고서를 작성하여야 한다.

② 기금운용계획안의 내용 및 작성은 「지방자치단체 기금관리기본법」 제9조에 따라 작성한다.

③ 시장은 제1항에 따른 기금운용계획안과 결산보고서를 회계연도마다 각각 세입·세출 예산안 또는 결산서와 함께 김포시의회에 제출하여 의결을 받아야 한다.

제6조(김포시 관광진흥기금심의위원회 설치 및 기능) ① 시장은 기금의 효율적 관리 및 운용에 관한 중요한 사항을 심의하기 위하여 김포시 관광진흥기금심의위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다.

② 위원회는 다음 각 호의 사항을 심의한다.

1. 기금운용 계획에 관한 사항
2. 기금의 결산보고에 관한 사항
3. 기금운용의 성과분석에 관한 사항
4. 그 밖에 기금의 관리·운영에 관한 중요한 사항으로 시장이 위원회의 회의에 부치는 사항

제7조(위원회의 구성) ① 위원회는 위원장 1명을 포함하여 7명 이내의 위원으로 구성한다.

② 위원회의 위원장(이하 “위원장”이라 한다)은 관광진흥 업무 담당 국장이 된다.

③ 위원회의 위원(이하 “위원”이라 한다)은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 시장이 임명 또는 위촉하되, 「지방자치단체 기금관리기본법 시행령」 제7조제1항에 따라 기금운용 또는 기금 관련 분야에 관한 전문지식을 갖춘 민간전문가가 3분의 1 이상 참여하도록 하여야 하며, 「양성평등기본법」 제21조제2항에 따라 위촉직 위원의 경우에는 특정 성별이 위촉직 위원 수의 10분의 6을 초과하지 아니하도록 하여야 한다.

1. 관광 업무 담당 과장
2. 관광 관련 분야에서 2년 이상 종사한 사람으로서 관광분야에 대한 학위 또는 업무 경력이 있는자

제8조(위원의 임기) 위촉직 위원의 임기는 2년으로 하고, 한 차례만 연임할 수 있다. 다만, 위원의 사임 등으로 새로 위촉된 위원의 임기는 전임위원 임기의 남

은 기간으로 한다.

제9조(위원의 제척·기피·회피) ① 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그 안건의 심의·의결에서 제척(除斥)된다.

1. 위원이나 그 배우자 또는 배우자였던 사람이 해당 안건의 당사자이거나 그 안건의 당사자와 공동권리자 또는 공동의무자인 경우
2. 위원이 해당 안건의 당사자와 친족이거나 친족이었던 경우
3. 위원이 해당 안건에 대하여 증언, 진술, 자문, 연구, 용역 또는 감정을 한 경우
4. 위원이나 위원이 속한 법인·단체 등이 해당 안건의 당사자의 대리인이거나 대리인이었던 경우
5. 그 밖에 해당 위원이 심의안건과 직·간접적으로 이해관계가 있다고 인정되는 경우

② 당사자는 제1항에 따른 제척사유가 있거나 공정한 심의·의결을 기대하기 어려운 사정이 있는 경우에는 위원회에 기피(忌避) 신청을 할 수 있고, 위원회는 의결로 기피 여부를 결정한다. 이 경우 기피 신청의 대상인 위원은 그 의결에 참여할 수 없다.

③ 위원이 제1항 각 호의 제척사유에 해당하는 경우에는 스스로 해당 안건의 심의·의결에서 회피(回避)하여야 한다.

제10조(위원의 해촉) 시장은 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 해당 위원의 위촉을 해제할 수 있다.

1. 심신장애로 인하여 직무를 수행할 수 없게 된 경우
2. 직무와 관련된 비위사실이 있는 경우
3. 직무태만, 품위손상이나 그 밖의 사유로 인하여 위원으로 적합하지 아니하다고 인정되는 경우
4. 직무와 관련하여 알게 된 비밀을 누설하거나 그 비밀을 개인적으로 이용한 경우
5. 제9조제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는데도 불구하고 회피하지 않은

경우

6. 위원 스스로 직무를 수행하는 것이 곤란하다는 의사를 밝히는 경우

제11조(위원장의 직무) ① 위원장은 위원회를 대표하고, 위원회의 업무를 총괄한다.

② 위원장이 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없는 경우에는 위원장이 사전에 지명한 위원이 그 직무를 대행한다.

제12조(위원회의 운영) ① 위원장은 위원회의 회의를 소집하고, 그 의장이 된다.

② 위원회의 회의는 위원장이 필요하다고 인정하거나 재적위원 3분의 1 이상이 요구하는 경우에 개최한다.

③ 위원회의 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

제13조(간사) 위원회에 위원회의 사무를 처리하기 위하여 간사 1명을 두되, 간사는 관광진흥 업무를 담당하는 공무원 중에서 시장이 지명한다.

제14조(수당 등) 위원 중 공무원이 아닌 위원이 회의에 참석하거나 출장하는 경우에는 예산의 범위에서 「김포시 위원회 설치 및 운영 기본조례」에 따라 수당과 여비를 지급할 수 있다.

제15조(기금관리 공무원) 시장은 기금을 효율적으로 관리·운용하기 위하여 다음 각 호와 같이 기금관리 공무원을 지정한다.

1. 기금운용관: 관광진흥 업무 담당 과장

2. 기금출납원: 관광진흥 업무 담당 공무원 중에서 시장이 지명하는 사람

제16조(보고 등) ① 기금을 사용하는 자는 그 사용계획 및 사용결과를 시장에게 보고하여야 한다.

② 시장은 기금을 사용하는 자가 해당 기금을 지원목적 외에 사용한 때에는 지원된 기금의 전부 또는 일부를 환수할 수 있다.

제17조(준용) 기금의 운용에 관하여 이 조례에 정하지 아니한 사항은 「지방자치단체 기금관리기본법」, 「김포시 통합재정안정화기금 설치 및 운영 조례」, 「김포시 지방보조금 관리 조례」, 「김포시 회계관리에 관한 규칙」을 따른다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

소관 실·과·소		관광진흥과
입 안 자	실·과·소장 성명	관광진흥과장 이금미
	팀장 직위·성명	관광진흥팀장 채민석
	담당자 성명·전화	지방행정주사보 이진형(☎5104)

지방자치법

- 제159조(재산과 기금의 설치)** ① 지방자치단체는 행정목적을 달성하기 위한 경우나 공익상 필요한 경우에는 재산(현금 외의 모든 재산적 가치가 있는 물건과 권리를 말한다)을 보유하거나 특정한 자금을 운용하기 위한 기금을 설치할 수 있다.
- ② 제1항의 재산의 보유, 기금의 설치·운용에 필요한 사항은 조례로 정한다.

지방재정법

- 제34조(예산총계주의의 원칙)** ① 한 회계연도의 모든 수입을 세입으로 하고 모든 지출을 세출로 한다.
- ② 세입과 세출은 모두 예산에 편입하여야 한다.
- ③ 지방자치단체가 현물로 출자하는 경우와 「지방자치단체 기금관리기본법」 제2조에 따른 기금을 운용하는 경우 또는 그 밖에 대통령령으로 정하는 사유로 보관할 의무가 있는 현금이나 유가증권이 있는 경우에는 제2항에도 불구하고 이를 세입·세출예산 외로 처리할 수 있다. <개정 2017. 10. 24.>
- [전문개정 2011. 8. 4.]

지방자치단체 기금관리기본법

- 제2조(정의)** 이 법에서 “기금”이란 지방자치단체가 특정한 행정목적을 달성하기 위하여 「지방자치법」 제159조 또는 다른 법률에 따라 설치·운용하는 자금을 말한다. <개정 2015. 7. 24., 2021. 1. 12.>
- 제4조(기금의 존속기한)** ① 지방자치단체가 기금을 신설하여 운용하려는 경우에는 기금의 존속기한을 해당 조례에 명시하여야 한다. 다만, 법률에 따라 의무적으로 설치·운용되는 기금과 「지방공기업법」 제19조제2항에 따른 지역개발을 위한 기금은 존속기한을 명시하지 아니할 수 있다. <개정 2015. 7. 24.>
- ② 기금의 존속기한은 기금의 설치목적을 달성하기 위하여 필요한 최소한의 기간으로 설정하여야 하며, 그 기간은 5년을 초과할 수 없다. <개정 2015. 7. 24.>
- ③ 존속기한을 넘어서까지 기금을 존치할 필요가 있을 때에는 조례를 개정하여 5년의 범위에서 기금의 존속기한을 연장할 수 있다. 이 경우 「지방재정법」 제33조제9항에 따른 지방재정계획심의위원회의 심의를 거쳐야 한다. <신설 2015. 7. 24.>
- ④ 지방자치단체의 장은 기금의 존속기한 및 통합·폐지에 관한 사항 등을 포함한 5년 단위의 기금정비계획을 매년 작성하여 이를 「지방재정법」 제33조제1항에 따른 중기지방재정계획에 반영하여야 한다. <신설 2015. 7. 24.>

제5조(기금의 관리 및 운용원칙) ① 지방자치단체의 장은 기금을 그 설치 목적과 지역 실정에 맞도록 관리·운용하여야 한다.

② 지방자치단체의 장은 기금자산의 안정성·유동성·수익성 및 공공성을 고려하여 기금자산을 투명하고 효율적으로 운용하여야 한다.[전문개정 2011. 5. 30.]

제6조(기금의 관리 및 운용) ① 기금은 세계현금(歲計現金)의 수입·지출·보관의 절차, 공유재산 및 물품의 관리·처분의 예 또는 채권 관리의 예에 따라 관리하여야 한다.

② 지방자치단체의 장은 조례로 정하는 바에 따라 기금의 관리 및 운용에 관한 사무의 일부를 소속 공무원에게 위임하거나, 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방자치단체 외의 자에게 위탁할 수 있다. 이 경우 위임 또는 위탁받은 사무를 담당하는 자의 책임에 관하여는 「회계관계직원 등의 책임에 관한 법률」을 준용한다. <개정 2015. 7. 24., 2021. 1. 5.>

③ 지방자치단체의 장은 「지방재정법」에 따른 지방채 발행 한도액 또는 행정안전부장관과 협의하거나 행정안전부장관의 승인을 받은 금액의 범위에서 기금(「지방자치법」 제159조에 따라 설치하는 기금은 제외한다) 조성을 위한 지방채를 발행할 수 있다. <개정 2013. 3. 23., 2014. 11. 19., 2015. 7. 24., 2017. 7. 26., 2020. 1. 29., 2021. 1. 12.>

제7조(회계연도 및 출납폐쇄 등) ① 기금의 회계연도는 매년 1월 1일에 시작하여 12월 31일에 종료한다.

② 기금의 출납은 회계연도가 끝나는 날 폐쇄한다. 다만, 출납원이 수납한 수입금은 회계연도가 끝나는 날부터 20일까지 지방자치단체 금고에 납입할 수 있으며, 일상경비는 회계연도가 끝나는 날부터 15일까지 반납할 수 있다. <개정 2015. 7. 24.>

③ 회계연도에 속하는 수입·지출의 출납에 관한 사무는 다음 해 2월 10일까지 마쳐야 한다. <신설 2015. 7. 24.>

제8조(기금운용계획 및 결산) ① 지방자치단체의 장은 회계연도마다 기금운용계획을 수립하여야 하고, 출납폐쇄 후 80일 이내에 기금의 결산보고서를 작성하여야 한다.

② 지방자치단체의 장은 제1항에 따른 기금운용계획안과 기금결산보고서를 회계연도마다 각각 세입·세출 예산안 또는 결산서와 함께 지방의회에 제출하여 의결을 받아야 한다.

③ 지방의회는 지방자치단체의 장의 동의 없이 기금운용계획안의 주요 항목 지출금액을 늘리거나, 새로운 비목(費目)을 설치할 수 없다.

④ 기금운용계획안 및 결산보고서의 작성에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제13조(기금운용심의위원회) ① 지방자치단체는 기금의 관리·운용에 관한 중요한 사항을 심의하기 위하여 기금별로 기금운용심의위원회(이하 “심의위원회”라 한다)를 설치·운영하여야 한다. 다만, 기금을 효율적으로 운용하기 위하여 필요한 경우에는 심의위원회를 통합하여 설치·운영할 수 있다.

② 다음 각 호의 사항은 심의위원회의 심의를 거쳐야 한다.

1. 제8조에 따른 기금운용계획의 수립 및 결산보고서의 작성
2. 제14조에 따른 기금 운용의 성과 분석
3. 기금의 관리·운용에 관한 중요 사항으로서 지방자치단체의 장이 심의위원회의 회의에 부치는 사항

③ 심의위원회의 구성과 운영에 필요한 사항은 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방자치

단체의 조례로 정한다.

제14조(기금 운용의 성과 분석) ① 지방자치단체의 장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 회계연도마다 기금의 운용 성과를 분석하여야 한다.

② 지방자치단체의 장은 제1항에 따른 운용 성과의 분석결과를 행정안전부장관에게 제출하여야 한다. 이 경우 시·군·구(자치구를 말한다)는 특별시장·광역시장 및 도지사를 거쳐서 제출하여야 한다. <개정 2013. 3. 23., 2014. 11. 19., 2017. 7. 26.>

③ 행정안전부장관은 대통령령으로 정하는 기준과 절차에 따라 제2항에 따른 분석결과를 확인·점검하여 그 결과를 해당 지방자치단체의 장에게 통보하되, 기금운용의 성과가 현저하게 떨어지는 지방자치단체에 대하여는 기금 운용의 성과 향상을 위한 조치를 권고할 수 있으며, 필요한 경우에는 그 확인·점검 결과와 권고의 내용을 공개할 수 있다. <개정 2013. 3. 23., 2014. 11. 19., 2015. 7. 24., 2017. 7. 26.>

④ 지방자치단체의 장은 제1항에 따른 기금의 운용 성과 분석결과와 제3항에 따라 통보받거나 권고받은 사항을 다음 연도 기금운용계획안과 함께 지방의회에 제출하여야 한다. <개정 2015. 7. 24.>

지방자치단체 기금관리기본법 시행령

제4조(기금의 지출 등) ① 지방자치단체의 장은 법 제8조에 따른 기금운용계획의 집행과 기금의 지출을 위하여 기금의 종류별로 기금운용관과 기금출납원을 두어야 하며, 필요한 경우 분임기금운용관을 둘 수 있다. <개정 2015. 12. 10.>

② 기금운용관(분임기금운용관을 포함한다)과 기금출납원은 기금을 적정히 관리하기 위하여 필요한 장부를 비치하고 기금에 관한 증빙서류를 따로 관리하여야 한다. <개정 2015. 12. 10.>

③ 행정안전부장관은 지방자치단체 기금 집행의 통일적인 운용과 효율성 및 공공성을 높이기 위하여 필요한 경우에는 기금의 집행에 관한 기준을 정할 수 있다. <신설 2015. 12. 10., 2017. 7. 26.>

제7조(기금운용심의위원회의 구성 및 운영 등) ① 법 제13조제1항에 따른 기금운용심의위원회(이하 “기금운용심의위원회”라 한다)에는 기금운용 또는 기금 관련 분야에 관한 전문지식을 갖춘 민간전문가가 3분의 1이상 참여하도록 하여야 한다. <개정 2015. 12. 10.>

② 지방자치단체의 장은 기금운용심의위원회를 개최하는 경우에는 회의일시, 장소, 참석자, 회의 주요내용 등이 포함된 회의록을 작성하여야 한다. <신설 2015. 12. 10.>

비 용 추 계 서

1. 비용 발생 요인 및 관련조문

- 가. 자치법규안명 및 관련조문
- 김포시 관광진흥기금 설치 및 운용조례 제3조
- 나. 비용 발생 요인
- 관광활성화를 위한 기반시설 건설 또는 개보수, 관광진흥 및 관광문화 발전을 위한 사업, 관광사업 지원 및 국내외 관광객 유치 지원사업, 관광상품 개발 및 지원사업, 그밖에 시장이 관광산업의 진흥을 위하여 필요하다고 인정하는 사항
- 다. 추계내용을 작성하지 않을 시 그 사유 기재(제10조제2항 각 호에 해당될 경우)
- 해당없음

2. 비용추계

- 가. 비용추계의 전제
- 기금운영계획을 수립[제5조]
- 나. 비용추계결과

(단위: 천원)

구 분	2024년	2025년	2026년	2027년	2028년	계
총 소요액	3,000,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	13,000,000
관광지 운영비 (애기봉평화생태공원, 함상공원)	3,000,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	13,000,000
공모사업 대응비						
관광활성화 사업등						

- 다. 재원조달방안 : 2024년 2회 추가경정예산에 편성
- 예산과 협의필
3. 제도개선 등 그 밖에 사항
- 해당없음
4. 작성자 : 교육문화국 관광진흥과 과장 이금미 팀장 채민석

연도별 비용 추계표

(단위: 천원)

구 분		1차연도	2차연도	3차연도	4차연도	5차연도	계
세 입		3,000,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	13,000,000
일반회계 전입		3,000,000	2,300,000	2,300,000	2,300,000	2,300,000	12,200,000
관광지 수입금 (입장료 등)		0	200,000	200,000	200,000	200,000	800,000
세 출		3,000,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	13,000,000
관광지 운영비		0	1,700,000	1,700,000	1,700,000	1,700,000	6,800,000
공모사업 대응비		300,000	300,000	300,000	300,000	300,000	1,500,000
관광 활성화 사업		300,000	300,000	300,000	300,000	300,000	1,500,000
관광진흥기금 예치		2,400,000	200,000	200,000	200,000	200,000	3,200,000
재원 조달		3,000,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	13,000,000
의존 재원	소 계						
	보조금						
	지방교부세						
자체 수입	소 계	3,000,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	13,000,000
	지방세수입	0	2,300,000	2,300,000	2,300,000	2,300,000	9,200,000
	세외수입	3,000,000	200,000	200,000	200,000	200,000	3,800,000
지방채							
기 금							
공기업 특별회계							
그 밖의 사항 (채무부담, 민자 등)							

(부패영향평가) 세부평가서

□ 자치법규명: 김포시 관광진흥기금 설치 및 운용 조례안

□ 평가대상 조문

개 정 안	개선 의견
<p>제7조(위원회의 구성)</p> <p>③ 위원회의 위원(이하 “위원”이라 한다)은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 시장이 임명 또는 위촉하되, 「지방자치단체 기금관리기본법 시행령」 제7조제1항에 따라 기금운용 또는 기금 관련 분야에 관한 전문지식을 갖춘 민간전문가가 3분의 1 이상 참여하도록 하여야 하며, 「양성평등기본법」 제21조제2항에 따라 위촉직 위원의 경우에는 특정 성별이 위촉직 위원 수의 10분의 6을 초과하지 아니하도록 하여야 한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 생략 2. 관광 분야에 대한 학식과 경험이 풍부한 사람 	<p>(개선 권고)</p> <p>제7조 : ‘학식과 경험이 풍부한 사람’의 의미가 모호하고 개인마다 이와 관련해 판단하는 기준이 다르므로, ‘학위’ 또는 ‘관련 분야 경력’ 등의 예측 가능한 추가 규정을 명시하여 구체화하도록 개선 권고 함.</p> <p>예시)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 관광 관련 분야에서 2년 이상 종사한 사람으로서 관광 분야에 대한 학식과 경험이 풍부한 사람 2. 관광 관련 분야 학위 또는 업무 경력이 있는 자

□ 평가 기준

○ 예측 가능성 구체화 필요, 재량규정의 구체성 · 객관성 필요

□ 현황 및 문제점

○ 제7조: ‘학식과 경험이 풍부한 사람’은 행정청의 자의적인 해석 및 판단에 따라 위원회의 위원을 결정하는 부정부패가 생길 위험성이 있고, 정확한 명시가 되지 않아 예측 가능성이 저해됨.

□ 검토결과

○ 개선 권고안을 참고하여 해당 조례에 적합하게 개정