

김포시 옥외행사의 안전관리에 관한 조례안

의안 번호	제 호
----------	-----

제출년월일 2023. 4. 10.
제 출 자 장윤순, 오강현 의원

1. 제안이유

- 지난해 발생한 10·29 이태원 참사와 같은 사고를 사전 예방하고, 김포시 또는 시가 출자·출연한 기관이 주최·주관·후원하는 행사뿐만 아니라 주최·주관하는 자가 없이 시민이 자발적으로 모이는 행사에 대한 안전관리에 관한 사항을 정하여 시민의 생명과 재산 등을 보호하고자 함
- 「재난 및 안전관리 기본법」 및 「공연법」은 관람객 1,000명 이상의 공연 및 행사에 적용됨에 따라 500명 이상 1,000명 미만의 공연 및 행사에 관한 안전관리를 규정하여 시민의 안전을 확보하고자 함

2. 주요내용

- 가. 조례의 목적 및 정의(안 제1조 및 제2조)
- 나. 적용범위 및 책무에 관한 사항(안 제3조 및 제4조)
- 다. 안전관리계획 신고 의무(안 제6조)
- 라. 안전점검 및 안전관리 지원요청(안 제7조 및 제8조)
- 마. 재난예방조치에 관한 사항(안 제9조)
- 바. 응급의료 지원요청 및 주최자의 준수사항에 관한 사항(안 제10조 및 제11조)

3. 참고사항

- 가. 관계법령 및 현행규정 : 「경기도 옥외행사의 안전관리에 관한 조례」
- 다. 그 밖의 사항

1) 입법예고

가) 예고기간 : 2023. 4. . ~ 2023. 4. .

나) 예고결과 :

2) 부서협의

가) 협의기간 : 2023. 3. . ~ 2023. 4. .

나) 협의결과 :

3) 관련부서 : 안전담당관, (문화예술과, 체육과)

김포시 옥외행사의 안전관리에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 김포시민의 생명, 신체 및 재산 보호 등을 위하여 김포시에서 열리는 옥외행사의 안전관리에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

1. “옥외행사”란 주된 행사가 천장이 없거나 사방이 폐쇄되지 아니한 장소에서 여러 사람이 참여하는 공연, 축제, 체육 등과 같은 대규모 행사를 말한다.
2. “안전관리”란 재난이나 각종 사고로부터 사람의 생명 및 신체 보호와 재산의 안전을 확보하기 위한 모든 활동을 말한다.
3. “주최”란 개최하는 행사에 대하여 최종적으로 책임과 권한을 갖는 기관이나 법인·단체 등을 말한다.
4. “주관”이란 대가의 유무와 상관없이 주최의 의뢰를 받아 행사를 진행하고 집행하는 기관이나 단체를 말하며, 그 행사의 최종 책임자는 아닌 것을 말한다.
5. “후원”이란 금전적인 대가 없이 행사에 필요한 편의를 제공하거나 권위를 부여해 주는 역할을 하는 기관이나 단체 등을 말한다.
6. “관계인”이란 행사장 및 그 주변 시설 등의 소유자·점유자 또는 관리자를 말한다.
7. “안전관리요원”이란 행사장 및 그 주변 시설 등의 이용 상태와 행사 참가자 및 관람객의 안전을 관리하는 사람을 말한다.

제3조(적용범위) 이 조례는 김포시(이하 “시”라 한다) 내에서 순간 최대 참여 인원이 500명 이상 1,000명 미만으로 예상되는 옥외행사를 대상으로 한다.

제4조(책무) ① 김포시장(이하 “시장”이라 한다)은 시에서 개최되는 옥외행사에

서 발생할 수 있는 재난이나 각종 사고 예방을 위해 필요한 정책을 수립·시행하는 등 안전관리에 노력하여야 한다.

② 시장은 그 밖의 군중 밀집이 예상되는 행사의 현황 및 동향을 파악하여 재난이나 사고가 발생하지 아니하도록 노력하여야 하며, 안전한 행사 진행을 위해 점검기준을 정할 수 있다.

③ 시장은 시가 기관 및 단체에 옥외 행사비를 지원할 때는 제6조의 사항을 교부 조건으로 해야 한다.

④ 관계인은 옥외행사에 사용하는 각종 시설 등에서 재난이나 각종 사고가 발생하지 않도록 옥외행사 안전관리 업무에 최대한 협조하여야 한다.

⑤ 시민은 시에서 개최되는 옥외행사의 안전관리 업무에 최대한 협조하고, 재난이나 각종 사고가 발생하지 않도록 노력하여야 한다.

제5조(안전관리계획의 수립·시행 등) 시장은 시가 주최·주관하는 행사에 대하여 재난 및 사고 예방을 위한 안전관리계획을 수립·시행하여야 한다.

제6조(안전관리계획의 신고의무 등) ① 다음 각 호의 옥외행사 주최자는 재난 및 각종 사고를 예방하기 위하여 행사개최 10일 전까지 해당 옥외행사장 안전관리에 필요한 안전관리계획을 시장하게 신고하여야 한다. 다만, 「경기도 옥외행사의 안전관리에 관한 조례」에 의한 신고를 하는 경우 본 조례에 따라 신고한 것으로 갈음한다.

1. 시 또는 시가 출자·출연한 기관이 주최하거나 주관하는 행사
2. 시 또는 시가 출자·출연한 기관이 후원하는 행사
3. 시가 보조금을 지급하는 기관 또는 단체가 주최하거나 주관하는 행사

② 제1항에 따라 신고한 안전관리계획을 변경하려는 경우에는 해당 행사개최

5일 전까지 시장에게 변경 신고를 하여야 한다.

③ 안전관리계획에는 옥외행사에 관한 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 행사일시 및 장소
2. 행사주최, 주관 및 후원
3. 행사의 주요내용, 출연자 및 참여 예정 인원
4. 안전관리요원의 배치·임무 및 안전관리조직에 관한 사항
5. 시설 등 현장의 위험 요소에 대한 안전관리 대책
6. 비상시에 해야 할 조치 및 연락처에 관한 사항
7. 화재 예방 및 인명피해 방지 조치에 관한 사항
8. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 사항

④ 시장은 제1항에 따라 신고받은 안전관리계획을 관할 소방서장, 경찰서장 등에게 서면으로 알려야 한다.

제7조(안전점검) ① 시장은 제6조에 따라 안전관리계획을 신고받은 때에는 해당 행사개최 전까지 옥외행사 장소 및 주변에 대한 안전점검을 실시하여야 한다.

② 시장은 제1항의 안전점검을 실시할 때는 행사 주최자 및 해당 점검시설의 관계인을 함께 참여시킬 수 있다. 다만, 전문성이 필요한 사항에 대해서는 관할 소방서장, 경찰서장 등에게 합동 안전점검을 요청할 수 있다.

③ 시장은 제1항의 안전점검 결과 재난이나 사고를 예방하기 위하여 보완이 필요한 경우 행사 주최자에게 안전조치 및 안전지도를 실시하여야 한다.

제8조(안전관리 지원요청) ① 시장은 제7조의 안전점검 결과에 따라 옥외행사장의 안전관리요원 배치사항을 점검하고 질서유지와 교통안전이 필요한 경우 관할 경찰서장에게 안전관리 지원을 요청할 수 있다.

② 제1항의 지원요청을 받은 해당 경찰서장은 주최자와 협의하여 최소한의 교통통제와 질서유지선을 설정할 수 있고, 안전관리요원의 활동을 지원할 수 있다.

제9조(재난예방조치 등) ① 시장은 옥외행사에 따른 재난의 예방을 위하여 그 주최자에게 필요한 협조를 요청 할 수 있다.

② 시장은 옥외행사에 재난이 발생할 우려가 있는 등 긴급한 사유가 있으면 관할 소방서장에게 긴급안전점검을 실시하도록 요청할 수 있다.

③ 시장은 제2항에 따른 긴급안전점검 결과 재난의 위험이 높다고 판단 될 경우는 해당 주최자 또는 관계인에게 안전조치를 할 것을 요청할 수 있다.

④ 시장은 다중의 안전에 위해를 끼칠 수 있는 재난의 예방을 위하여 긴급하다고 판단되는 다음 각 호의 사유가 있을 때는 그 시설 등의 사용을 제한하거나 행사의 중지를 요청할 수 있다.

1. 제3항의 요청을 받은 사람이 해당 안전조치를 이행하지 아니한 때

2. 그 밖에 행사 전이나 행사 중에 예상하지 못한 위험 요소가 발생해 행사가 예정대로 진행될 경우 사고 발생이 예견되는 때 등

제10조(응급의료 지원요청) 시장은 옥외행사에 따른 인명피해 예방 및 응급구호를 위하여 시 소재 의료기관에 응급의료 지원을 요청할 수 있다.

제11조(주최자의 준수사항 권고) ① 시장은 옥외행사 참가자 및 관람객의 안전과 질서유지를 보장할 수 없다고 판단될 경우 그 옥외행사의 중단을 주최자에게 권고하거나 해산을 요청할 수 있다.

② 시장은 옥외행사 주최자에게 행사의 안전 및 질서유지를 위하여 안전관리요원에 관해 다음 각 호의 사항을 준수하도록 권고할 수 있다.

1. 안전관리요원으로 18세 이상의 사람을 임명할 것
2. 모자, 어깨띠, 조끼, 완장, 신호봉 등을 착용하여 그 행사 참가자들이 안전관리요원임을 쉽게 알아볼 수 있도록 할 것
3. 배치장소, 임무 등 안전관리계획의 범위를 벗어난 행위를 하지 못하도록 할 것
4. 응급·구조를 위한 안전관리요원을 배치하는 경우 관련 자격증이 있는 자를 배치할 것

부칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

경기도 옥외행사의 안전관리에 관한 조례

[시행 2023.01.02]

(전부개정) 2023-01-02 조례 제 7510호

관리책임부서명 : 사회재난과

관리책임전화번호 : 031-8008-8452

제1조(목적) 이 조례는 경기도민의 생명·신체 및 재산을 보호하고 공공의 안녕 및 질서를 유지하기 위해 경기도 지역에서 열리는 옥외행사의 안전관리에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음 각 호와 같다.

1. “옥외행사”란 주된 행사가 천장이 없거나 사방이 폐쇄되지 않는 장소에서 다중(多衆)이 참여하는 공연, 축제, 체육 등과 같은 대규모 행사를 말한다.
2. “주최”란 행사에 대하여 최종적으로 책임과 권한을 갖는 것을 말한다.
3. “주관”이란 대가의 유무와 상관 없이 주최의 의뢰를 받아 행사를 진행하고 집행하는 것으로 그 행사에 대하여 최종적으로 책임과 권한을 갖지 않는 것을 말한다.
4. “후원”이란 금전적인 대가 없이 행사에 대한 편의를 제공하거나 권위를 부여해주는 등의 도움을 주는 일체의 행위를 말한다.
5. “관계인”이란 행사장 및 그 주변시설 등의 소유자·관리자 또는 점유자를 말한다.
6. “안전관리요원”이란 행사장 및 그 주변시설 등의 이용 상태와 행사 참여자의 안전을 관리하는 자를 말한다.

제3조(적용범위) ① 이 조례는 다음 각 호의 옥외행사에 적용한다.

1. 500명 이상 1,000명 미만의 관람이 예상되는 공연장 외의 장소에서 행해지는 공연
 2. 순간 최대 관람객이 500명 이상 1,000명 미만으로 예상되는 축제, 체육 등의 옥외행사
- ② 제1항 각 호에서 관람객이 1,000명 이상으로 예상되는 경우에는 「공연법」 또는 「재난 및 안전관리 기본법」 등 관련법에 따른다.

제4조(다른 법령과의 관계) 옥외행사의 안전관리에 관하여 다른 법령 또는 조례에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 이 조례에 따른다.

제5조(도지사의 책무) ① 경기도지사(이하 “도지사”라 한다)는 경기도(이하 “도”라 한다)가 주최하거나 주관하는 옥외행사의 안전관리에 관한 계획을 수립·시행해야 한다.

② 도지사와 「경기도 출자·출연 기관의 운영에 관한 기본조례」에 따른 출자·출연 기관(이하 “출자·출연 기관”이라 한다)의 장은 다른 기관·단체의 옥외행사에 후원 명칭의 사용을 승인할 때에는 제7조의 신고를 조건으로 승인해야 한다.

③ 도지사는 도가 기관 및 단체에 옥외행사비를 지원할 때 제7조의 신고를 교부조건으로 부가해야 한다.

④ 도지사는 주최·주관하는 자가 없으나 순간 최대 500명 이상의 인원이 자발적으로 모일 것으로 예측되는 옥외행사의 안전관리에 필요한 조치를 해야 한다.

제6조(도민의 책무) 경기도민은 도내에서 개최되는 각종 옥외행사의 안전관리업무에 최대한 협조 하고, 자기가 소유하거나 사용하는 시설 등에서 재난이나 그 밖의 각종 사고가 발생하지 않도록 노력해야 한다.

제7조(안전관리계획의 신고의무 등) ① 다음 각 호의 옥외행사를 주최하거나 주관하는 부서(이하 “주무부서”라 한다)의 장은 재난을 예방하기 위해 행사 개시 14일 전까지 옥외행사장 안전관리에 필요한 안전관리계획을 사회재난담당부서의 장에게 신고해야 한다. 이 경우 신고한 사항을 변경하려는 경우에는 해당 행사개최 7일 전까지 변경신고를 해야 한다.

1. 도 또는 출자·출연 기관이 주최하거나 주관하는 행사
 2. 도 또는 출자·출연 기관이 후원하는 행사
 3. 도가 옥외행사비를 지원하는 기관 또는 단체가 주최하거나 주관하는 행사
- ② 제1항에 따른 신고의무가 없는 옥외행사를 주최하거나 주관하는 자도 안전관리계획이 필요한 경우 제1항에 따른 신고를 할 수 있다.
- ③ 제1항의 안전관리계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.
1. 행사일시·장소
 2. 행사주최·주관·후원
 3. 행사의 주요내용, 출연자, 참여 예정인원 등
 4. 안전관리요원의 배치·임무 및 안전관리 조직에 관한 사항
 5. 현장의 위험요소(시설 등)에 대한 안전관리 대책
 6. 비상시에 해야 할 조치 및 연락처에 관한 사항
 7. 화재예방 및 인명피해 방지조치에 관한 사항
 8. 재난 보상 보험 가입 시행
- ④ 도지사는 관할 시장·군수, 소방서장, 경찰서장 등에게 안전관리계획을 통보해야 한다.

제8조(안전점검) ① 도지사는 다음 각 호에 해당하는 옥외행사의 안전관리를 위해 필요하다고 인정하는 경우 해당 행사 개시 1일 전까지 행사장과 그 주변시설에 대한 안전점검을 실시해야 한다.

1. 제7조에 따라 안전관리계획을 신고받은 옥외행사
 2. 주최·주관하는 자가 없으나 순간 최대 500명 이상의 인원이 자발적으로 모일 것으로 예측되는 옥외행사
- ② 도지사는 제1항의 안전점검을 실시할 때에는 행사 주최자 및 점검시설의 관계인을 안전점검에 참여시켜야 한다. 다만, 전문성이 필요한 사항은 주무부서, 관할 시장·군수, 소방서장, 경찰서장 등에게 합동 안전점검을 요청할 수 있다.
- ③ 도지사는 안전점검을 실시한 결과에 따라 재난예방을 위한 보완이 필요한 경우에 행사 주최자 또는 관계인에게 시정을 요청할 수 있다.
- ④ 도지사는 옥외행사의 안전점검 및 재난예방 활동을 위해 관할 시장·군수에게 협조를 요청할 수 있다.

제9조(재난예방조치 등) ① 도지사는 옥외행사에 재난이 발생할 우려가 있는 등 긴급한 사유가 있으면 관할 소방서장에게 긴급 안전점검의 실시를 요청해야 한다.

② 도지사는 제2항에 따른 긴급 안전점검의 결과 재난 위험이 높다고 인정되면 주최자 또는 관계인에게 안전조치를 할 것을 명할 수 있다.

③ 도지사는 다음 각 호의 사유로 인해 다수의 사람의 안전에 위해를 끼칠 수 있는 재난이 예견되어 긴급하게 예방할 필요성이 있다고 판단하면 그 시설의 사용을 제한하거나 행사를 금지시킬 수 있다.

1. 제3항의 명령을 받은 자가 안전조치를 이행하지 않은 때
2. 옥외행사 시 관할 소방서장의 승인 없이 화기(火氣) 사용, 풍등·소형 열기구를 날리는 등 화재발생의 위험이 인정되는 때
3. 그 밖에 행사 전이나 행사 중에 예상하지 못한 위험 요소가 발생해 행사가 예정대로 진행될 경우 사고 발생이 예견되는 때 등

제10조(질서유지 등) ① 도지사는 제8조에 따라 안전점검을 실시한 옥외행사의 안전관리요원 배치 사항을 점검하고, 질서유지와 교통안전이 필요한 경우 관할 경찰서장에게 안전관리 지원을 요청할 수 있다.

② 제1항의 지원요청을 받은 경찰서장은 최소한의 교통통제와 질서유지선을 설정할 수 있고, 안전관리요원의 활동을 지원할 수 있다.

제11조(응급 의료지원 요청) 도지사는 옥외행사에 따른 인명피해를 예방하기 위하여 관할 대학병원 또는 도립의료원에 응급의료 지원을 요청할 수 있다.

제12조(준수사항 권고) ① 도지사는 옥외행사 참여자의 안전과 질서유지를 보장할 수 없을 경우 그 옥외행사의 중단을 선언할 것을 주최자에게 권고할 수 있다. 다만, 자발적으로 모인 행사의 경우는 행사 참여자의 해산을 권고할 수 있다.

② 도지사는 주최자에게 행사의 질서유지를 위하여 필요한 다음 각 호의 사항을 준수하도록 권고할 수 있다.

1. 안전관리요원으로 18세 이상의 사람을 임명할 것
2. 안전관리요원임을 쉽게 알아볼 수 있도록 안전관리요원에게 완장, 모자, 어깨띠, 상의 등을 착용하게 할 것
3. 안전관리계획에 따른 안전관리요원의 배치장소, 임무 등의 범위를 벗어나는 행위를 하지 못하게 할 것
4. 행사 종료시까지 안전관리요원으로 하여금 안전관리 및 재난예방활동을 계속하도록 하게 할 것

제13조(시행규칙) 이 조례의 시행에 관하여 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부 칙 <2023.1.2.>

제1조(시행일)이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

제2조(경과조치)이 조례 시행 당시 종전의 조례 제6조에 따라 재난대처계획을 신고한 자는 제7조의 개정규정에 따라 안전관리계획을 신고한 것으로 본다.