

김포시 폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 조례 전부개정조례안

의안 번호	제3236호
----------	--------

제출년월일 2023. 6. .
제출자 김포시장

1. 제안이유

- 「폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 법률」의 일부개정
- 상위법 개정에 따른 「김포시 폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에
관한 조례」 개정
- 폐기물처리시설 설치 및 운영 시 폐기물처리시설의 비용분담, 주변편익시설
운영관리, 주변 영향지역 지원에 관한 사항을 조례로 정하고자 함.

2. 주요내용

- 가. 폐기물처리시설의 설치 및 비용 분담 정비(안 제3조~제5조)
- 나. 폐기물처리시설 및 주민편익시설 운영·관리 정비(안 제6조~제11조)
- 다. 폐기물처리시설 및 주변영향지역의 지원 정비 등(안 제12조~제26조)

3. 참고사항

- 가. 신·구조문대비표 : 해당 없음
- 나. 관계법령 및 현행 자치법규 : 붙임
- 다. 예산조치 : 의견 없음
- 라. 그 밖의 사항
 - 1) 입법예고
 - 가) 예고기간 : 2023. 4. 6. ~ 4. 26. (20일)
 - 나) 예고결과 : 의견 없음
 - 2) 부서협의결과
 - 가) 규제사전심사 : 해당 없음

나) 성별영향평가 : 의견 있음(붙임)

다) 부패영향평가 : 의견 있음(붙임)

3) 중앙 및 도 관련부서

가) 중앙부처 : 환경부 폐자원에너지과

나) 경 기 도 : 자원순환과

김포시 폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 조례 전부개정조례안

김포시 폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 조례 전부를 다음과 같이 개정한다.

김포시 폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 조례

제1조(목적) 이 조례는 「폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 법률」 및 같은 법 시행령에서 위임된 사항과 그 시행에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “폐기물처리시설”이란 「폐기물관리법」 제2조에 따른 폐기물처리시설을 말한다.
2. “주민편익시설”이란 「폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 법률」(이하 “법”이라 한다) 제20조 및 같은 법 시행령(이하 “영”이라 한다) 제24조제1항에 따라 폐기물처리시설 주변영향 지역주민의 복지증진을 위하여 설치한 시설을 말한다.

제3조(폐기물처리시설의 설치) 법 제6조제1항 및 영 제4조제1항에 따른 조성면적이 30만 제곱미터 이상인 공동주택단지 또는 택지 등을 개발하려는 자는 영 제4조제2항 및 제3항에 따라 폐기물처리시설을 설치하거나 법 제6조제2항에 따라 그 설치비용에 해당하는 금액을 김포시장(이하 “시장”이라 한다)에게 납부 하여야 한다.

제4조(폐기물처리시설의 설치비용 납부) 제3조에 따라 폐기물처리시설을 설치

하지 아니하고 그 설치비용에 해당하는 금액을 납부하고자 하는 자는 납부 계획서를 그 개발사업의 착공 전까지 시장에게 제출하여야 하며, 법 제6조제2항에 따른 설치납부비용의 납기는 영 제4조제7항에 따라 착공일로부터 준공일 30일 이전 기간 내에 5회까지 균등 분할 납부 할 수 있다.

제5조(특별회계의 설치 운영) ① 영 제4조제10항에 따라 폐기물처리시설 설치 등에 소요되는 재원을 효율적으로 운영 및 관리하기 위하여 김포시 폐기물처리시설 특별회계(이하 “특별회계”라 한다)를 설치한다.

② 특별회계의 세입은 다음 각 호와 같다.

1. 법 제6조제2항에 따른 폐기물처리시설 설치를 위한 납부금액
2. 일반회계로부터의 전입금
3. 이자수입 등 그 밖의 수입금

③ 특별회계의 세출은 폐기물처리시설의 설치사업 및 이에 따른 일체의 필요경비에 사용한다.

제6조(폐기물 처리시설의 사용) 폐기물처리시설에 생활폐기물을 반입하는 자는 폐기물의 수집·운반 허가를 받은 개인 및 단체로 한다. 다만, 시장이 필요하다고 인정하는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그러하지 아니한다.

1. 무단투기한 가연성 생활폐기물 및 음식물류 폐기물을 시장이 수거하여 반입하는 경우
2. 재해로 인해 발생한 가연성 생활폐기물 및 음식물류 폐기물을 시장이 수거하여 반입하는 경우
3. 행정대집행 등으로 발생한 가연성 생활폐기물 및 음식물류 폐기물을 반입하는 경우

제7조(반입수수료의 징수방법) 시장은 폐기물처리시설에 생활폐기물을 반입하는 자에게 반입수수료를 징수 할 수 있다. 다만, 다음 각호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 폐기물수수료를 감면 또는 면제할 수 있다.

1. 천재지변으로 인하여 발생한 생활폐기물
2. 시장이 관리하는 공공시설물에서 공익목적으로 배출되는 폐기물
3. 그 밖에 공공목적상 필요한 경우

제8조(폐기물수수료의 차등적용) 시장은 김포시(이하 “시”라 한다) 외의 지역에서 반입되는 폐기물에 대하여 법 제8조 및 영 제5조에 따라 폐기물수수료의 100분의 10의 가산금을 징수 할 수 있으며, 지방자치단체 간 협약에 의하여 따로 정하는 경우에는 그 협약을 따른다.

제9조(관리의 위탁운영) ① 시장은 영 제35조제3항 규정에 따라 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게 폐기물처리시설 및 주민편익시설의 관리·운영을 위탁할 수 있다.

1. 영 제35조제3항제1호부터 제3호까지 어느 하나에 해당하는 자
2. 김포도시관리공사
3. 그 밖에 시장이 운영·관리에 적합하다고 인정하는 법인이나 단체

② 시장은 제1항에 따라 위탁하는 경우에는 위탁 기간, 수탁자의 의무, 위탁계약의 해지 등 관리운영에 필요한 모든 사항은 별도의 계약 또는 협약으로 정한다.

③ 제1항에 따라 위탁하는 경우 주민편익시설에 대하여 필요하다고 판단되는 경우 시장은 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

④ 시장은 주민지원기금이 조성되기 전까지 예산으로 지원할 수 있다.

제10조(관리·운영 등의 해지) ① 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우 제9조에 따른 관리운영권 설정 또는 위탁운영을 해지할 수 있으며, 이로 인하여 수탁자가 입는 손해는 배상의 책임을 지지 아니한다.

1. 수탁자가 계약사항을 이행하지 아니하거나 위반하는 경우
2. 수탁자가 수탁업무를 수행할 능력이 없다고 판단되는 경우
3. 공익상 관리운영권 설정 또는 위탁운영을 계속할 수 없는 사유가 발생하는 경우

② 시장은 제1항에 따라 관리운영권 설정 및 위탁운영을 해지할 경우 그 사유 및 해지일자를 문서로 수탁자에게 통보하여야 하며, 이 경우 미리 의견진술의 기회를 주어야 한다.

제11조(주민편익시설의 손해배상 및 책임) ① 고의 또는 과실로 인하여 주민편익시설을 훼손한 자 또는 해를 끼친 자는 이를 원상 복구하거나 이에 해당하는 금액에 대하여 손해배상을 하여야 한다.

② 사용자 및 수탁자 부주의로 발생한 사고에 대하여는 스스로 민·형사상의 책임을 진다.

제12조(주민지원기금의 조성) ① 시장은 법 제21조에 따라 고시된 폐기물처리 시설 주변영향지역의 주민을 지원하기 위하여 주민지원기금(이하 “기금”이라 한다)을 조성하여야 한다.

② 주민지원기금의 재원은 해당 폐기물처리시설에 반입되는 폐기물에 대하여 징수한 폐기물 반입 수수료의 100분의 20의 범위 내로 하며, 지방자치단체 간 협약에 의하여 따로 정하는 경우에는 그 협약을 따른다.

제13조(기금의 용도) ① 시장은 기금을 주변영향지역 주민의 소득증대 및 복지증진·육영사업 등을 지원하기 위한 용도로 사용하여야 한다.

② 시장이 지원사업의 종류와 규모를 결정함에 있어서는 주민지원협의체와 협의하여 제17조에 따른 주민지원기금 운용심의위원회의 심의를 받아야 한다.

③ 기금의 사용 용도는 다음 각 호와 같다.

1. 기금 총액의 100분의 5의 범위에서 홍보활동, 주민의견 수렴 및 주민지원 협의체 운영 등에 필요한 경비
2. 주민편익시설에 대한 사용료 감면으로 발생하는 시설 운영비용의 결손 충당금
3. 제15조에 따른 지원사업
4. 제25조에 따라 위촉한 주민감시요원에게 지급하는 수당

제14조(기금의 운용·관리 등) ① 영 제26조에 따라 운용·관리하되, 시장은 기금의 효율적인 운용·관리를 위하여 기금운용관 및 기금출납원을 다음 각 호와 같이 둔다.

1. 기금운용관: 주민지원기금 업무 담당과장
2. 기금출납원: 주민지원기금 업무 담당자

② 기금은 시 금고에 예치·관리하되 여유자금은 「김포시 통합재정안정화 기금 설치 및 운용 조례」에 따라 통합재정안정화기금에 예탁할 수 있다.

③ 기금출납원은 기금 운용에 관한 사항을 기록한 장부를 비치하고 관리하여야 한다.

제15조(주변영향지역 지원 등) 제12조에 따라 조성된 기금은 영 제27조에 의거 지원할 수 있다.

제16조(주민지원협의체 구성 및 협의) 시장은 주변영향지역 주민지원사업에 관한 계획을 수립하여야 하며, 계획수립 시에는 영 제18조제1항에 따라 주민지원협의체를 구성하여야 한다.

제17조(주민지원기금 운용심의위원회의 설치) 시장은 주민지원기금 운용·관리에 관한 사항을 심의하기 위하여 김포시 주민지원기금 운용심의위원회(이하 “위원회” 라 한다)를 둔다.

제18조(위원회의 구성) ① 위원회는 위원장(이하 “위원장” 이라 한다)과 부위원장 각 1명을 포함하여 12명 이내의 위원으로 구성한다.

② 위원장은 주민지원기금업무 담당국장이 되고, 부위원장은 위원 중에서 호선(互選)한다.

③ 위원회의 위원(이하 “위원” 이라 한다)은 다음 각 호의 사람이 된다.

1. 주민지원기금업무 담당과장
2. 해당 폐기물처리시설 설치지역 읍·면·동장
3. 다음 각 목의 사람 중에서 성별을 고려하여 시장이 위촉하는 사람(이하 “위촉위원” 이라 한다)

가. 주민지원협의체 위원

나. 기금의 조성·관리·운용에 전문지식을 갖춘 민간전문가

④ 「지방자치단체 기금관리기본법 시행령」 제7조에 따라 제3항제3호에 따른 기금의 조성·관리·운용에 전문지식을 갖춘 민간전문가는 3분의 1 이상이 참여하도록 하여야 한다.

제19조(위원의 임기) 위촉위원의 임기는 2년으로 하며, 두 차례만 연임할 수 있다.

제20조(위원의 제척·기피·회피) ① 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 위원회의 심의·의결에서 제척(除斥)된다.

1. 위원이나 그 배우자 또는 배우자였던 사람이 해당 안전의 당사자가 되거나 그 안전의 당사자와 공동권리자 또는 공동의무자인 경우
2. 위원이 해당 안전의 당사자와 친족이거나 친족이었던 경우
3. 위원이 해당 안전에 대하여 자문·조언, 연구, 가점 또는 조사를 한 경우
4. 위원이나 위원이 속한 법인·단체 등이 해당 안전 당사자의 대리인이거나 대리인이었던 경우

② 당사자는 위원에게 공정한 심의·의결을 기대하기 어려운 사정이 있는 경우에는 위원회에 기피신청을 할 수 있고, 위원회는 의결로 기피 여부를 결정한다. 이 경우 기피 신청의 대상인 위원은 그 의결에 참여할 수 없다.

③ 위원이 제1항 각 호의 제척 사유에 해당하는 경우에는 스스로 해당 안건의 심의·의결에서 회피(回避)하여야 한다.

제21조(위원의 해촉) 시장은 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그 위원을 해촉(解囑)할 수 있다.

1. 심신장애로 직무를 수행할 수 없게 된 경우
2. 직무와 관련된 비위사실이 있는 경우
3. 직무태만, 품위손상이나 그 밖의 사유로 위원으로 적합하지 아니하다고 인정되는 경우
4. 제20조제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는데도 불구하고 회피하지 아니한 경우
5. 위원 스스로 직무를 수행하기 어렵다는 의사를 밝히는 경우

제22조(위원장의 직무) ① 위원장은 위원회를 대표하고, 위원회의 업무를 총괄한다.

② 위원장이 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없을 때에는 부위원장이 그 직무를 대행한다.

제23조(위원회의 운영) ① 위원장은 위원회의 회의를 소집하고, 그 의장이 된다.

② 위원회의 회의는 정기회와 임시회로 구분하며, 정기회는 기금의 계획과 결산을 심의하기 위하여 연 1회 개최하고, 임시회는 위원장이 필요하다고 인정하거나 재적위원 3분의 1 이상이 요구하는 경우에 개최한다.

③ 위원회의 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의(開議)하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다. 다만, 긴급을 요하거나 부득이한 경우에는 서면으로 심의 의결할 수 있다.

제24조(간사) 위원회에 위원회의 사무를 처리하기 위해 간사 1명을 두되, 간사는 주민지원기금 업무 담당 공무원 중에서 시장이 지명한다.

제25조(주민감시요원의 수당) 법 제25조제2항제2호에 따른 주민감시요원 수당은 공무원직근로자 임금협약(근속연수 1년 미만 환경감시원 월 지급액)을 기준으로 한다. 단, 월 기본급, 정액급식비, 명절휴가비, 4대 보험료만 적용한다.

제26조(준용) 이 조례에서 규정하지 아니한 사항은 「공유재산 및 물품관리법」, 「김포시 공유재산 관리 조례」 및 「김포시 사무의 민간위탁 촉진 및 관리조례」를 따른다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

소관 실·과·소		자원순환과
입 안 자	실·과·소장 성 명	자원순환과장 이 정 미
	팀 장 직위·성명	자원시설팀장 이 용 준
	담 당 자 성명·전화	지방공업주사보 윤 혜 원(☎2771)

김포시 폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 조례

제1조 (목적) 이 조례는 「폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 법률」 및 같은 법 시행령에서 위임된 사항과 그 시행에 관하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조 (정의) 이 조례에서 “폐기물처리시설”이란 「폐기물관리법」 제2조에 따른 폐기물처리시설을 말한다.

제3조(설치납부금액 분할 징수) 시장은 「폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 법률 시행령」(이하 “영”이라 한다) 제4조제7항 후단에 따라 「폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 법률」(이하 “법”이라 한다) 제6조제2항에 따른 택지등을 개발하려는 자가 폐기물처리시설의 설치를 갈음하여 설치납부금액을 내야 하는 경우 최대 3회까지 나누어 내도록 할 수 있다.

제4조(폐기물처리수수료의 차등 적용) 시장은 법 제8조에 따라 폐기물처리시설에서 처리하는 폐기물에 대한 수수료를 징수할 때 폐기물처리시설 외의 지역에서 반입하는 폐기물에 대하여는 그 수수료 외에 폐기물처리수수료의 100분의 10의 가산금을 징수한다.

제5조(주민지원기금의 산정 비율) 영 제25조제1항제3호에서 “해당 지방자치단체의 조례로 정하는 비율”이란 100분의 20을 말한다.

제6조(폐기물처리시설 관리·운영 위탁) 영 제35조제3항제4호에서 “그 밖에 지방자치단체의 조례로 정하는 기관”이란 김포도시관리공사를 말한다.

비 용 추 계 서

1. 비용 발생 요인 및 관련조문

가. 자치법규안명 및 관련조문

- 폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 법률 제21조(주민지원 기금의 조성)

제21조(주민지원기금의 조성) ① 폐기물처리시설 설치기관은 주변영향지역의 주민을 지원하기 위하여 주민지원기금을 조성하여야 한다.

- 김포시 폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 조례 전부개정안 안 제12조(주민지원기금의 조성)

제12조(주민지원기금의 조성) ① 시장은 법 제27조에 따라 고시된 폐기물처리시설 주변영향지역의 주민을 지원하기 위하여 주민지원기금(이하 “기금”이라 한다)을 조성하여야 한다.

- ② 주민지원기금의 재원은 해당 폐기물처리시설에 반입되는 폐기물에 대하여 징수한 폐기물 반입 수수료의 반입 100분의 20의 범위 내로 하며, 지방자치단체 간 협약에 의하여 따로 정하는 경우에는 그 협약을 따른다.

나. 비용 발생 요인

- 「폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 법률 시행령」제27에 따른 용도 - 주변영향지역 주민에 대한 지원사업(소득증대사업, 복리증진사업, 육영사업 등)
- 주민지원협의체 홍보활동, 주민 의견 수렴 및 운영 등 필요한 경비

2. 비용추계

가. 비용추계의 전제

- 김포시 폐기물처리시설 조성에 따른 주변영향지역 지원 사업을 위한 기금

나. 비용추계결과

(단위: 천원)

구 분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	계
폐기물처리시설 주민지원기금	800,000	850,000	900,000	950,000	1,000,000	4,500,000

※ 비용추계의 기간은 의안의 시행일부터 5년으로 하되, 필요한 경우에는 기간을 단축하거나 연장할 수 있음

다. 재원조달방안 : 2023년 1회 추경에 일반회계로 편성

○ 기획담당관 협의필

3. 제도개선 등 그 밖에 사항

○ 해당 없음

4. 작성자 : 환경녹지국 자원순환과 과장 이정미 팀장 이용준

연도별 비용 추계표

(단위: 천원)

구 분		1차연도	2차연도	3차연도	4차연도	5차연도	계
세 입							
세외수입		800,000	850,000	900,000	950,000	1,000,000	4,500,000
세 출							
주민편의시설 운영비		800,000	850,000	900,000	950,000	1,000,000	4,500,000
재원 조달							
의존 재원	소 계						
	보조금						
	지방교부세						
자체 수입	소 계	800,000	850,000	900,000	950,000	1,000,000	4,500,000
	지방세수입						
	전입금						
	예치금 회수						
	세외수입	800,000	850,000	900,000	950,000	1,000,000	4,500,000
지방채							
기 금							
공기업 특별회계							
그 밖의 사항 (채무부담, 민자 등)							

참고 3

부서협의 결과

1. 성별영향평가

가. 문서번호 : 여성가족과-7732(2023.3.30.)

나. 개선의견 : 양성평등기본법 제21조제2항에 의거 지방자치단체는 위원회를 구성할 때 위촉직 위원의 경우에는 특정 성별이 위촉직 직원 수의 10분의 6을 초과하지 아니하도록 하여야 한다고 명시하고 있어 위 사항을 조례 개정안에 반영해야함을 제시함.

다. 검토의견 : 의견 반영

개 정 안(반영 전)	개 정 안(반영 후)
제18조(위원회의 구성) ① 위원회는 위원장(이하 “위원장”이라 한다)과 부위원장 각 1명을 포함하여 12명 이내의 <u>위원으로 구성한다</u> . ② ~ ④ (생략)	제18조(위원회의 구성) ① 위원회는 위원장(이하 “위원장”이라 한다)과 부위원장 각 1명을 포함하여 12명 이내의 <u>위원으로 구성하며, 위촉직 위원의 경우 「양성평등기본법」 제21조제2항을 따른다</u> . ② ~ ④ (동일)

2. 부패영향평가

가. 문서번호 : 감사담당관-3549(2023.4.3.)

나. 개선의견 : 제9조(관리의 위탁운영) 및 제18조(위원회의 구성) 재량규정의 구체성·객관성 필요, 예측 가능성의 구체화 필요

다. 검토의견 : 미 반영

개 정 안(반영 전)	검토 의견
제9조(관리의 위탁운영) ① 시장은 영 제35조제3항 규정에 따라 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게 폐기물처리시설 및 주민편익시설의 관리·운영을 위탁할 수 있다. 1.-2. (생략) 3. <u>그 밖에 시장이 운영·관리에 적합하다고 인정하는 법인이나 단체</u> 제18조(위원회의 구성) ③ 위원회의 위원(이하 “위원”이라 한다)은 다음 각 호의 사람이 된다. 1.-2. (생략) 3. 다음 각 목의 사람 중에서 성별을 고려하여 시장이 위촉하는 사람(이하 “위촉위원”이라 한다) 가. (생략) 나. 기금의 조성·관리·운용에 <u>전문지식을 갖춘 민간 전문가</u>	제1항1호 영 제35조제3항제1호부터 제3호까지 해당하는 자 또는 2호 김포도시관리공사 외에 시설을 운영하면서 시장이 적합하다고 인정하는 법인 또는 단체에 위탁을 하여 운영하며, 시설의 조성 전 구체화된 사항을 조례에 명시하기 어려움. 기금의 조성관리운용에 대한 민간 전문가로 기금의 조성 전 구체화된 사항을 조례에 명시하기 어려움.