

# 김포시 고향사랑 기부금 모금 및 운용에 관한 조례안 검토보고서

의안 번호	제3107호
----------	--------

제출년월일 2022. 11. 17.  
제출자 김포시장

## 1. 심사경과

- 본 안건은 2022년 11월 17일 김포시장으로부터 제출되어 행정복지위원회에 회부된 안건임.

## 2. 제안이유

- 「고향사랑 기부금에 관한 법률」(2021.10.19. 제정) 및 같은 법 시행령(2022.09.13. 제정)에서 지방자치단체의 조례로 정하도록 위임한 사항 및 그 시행에 필요한 사항을 규정하고자 함.

## 3. 주요내용

- 가. 답례품선정위원회의 설치 및 기능(안 제2조)
- 나. 답례품의 종류(안 제4조)
- 다. 고향사랑기금의 설치(안 제9조)
- 라. 기금운용계획의 수립 및 결산(안 제14조)
- 마. 고향사랑기금운용심의위원회의 설치 및 기능(안 제15조)

## 4. 검토의견

- 본 안건은 상위법령에서 지방자치단체의 조례로 정하도록 위임한 사항 및 그 시행에 필요한 사항을 규정하고자 조례를 제정하는 사항임.
- ‘자치법규 등 부패영향평가’에 따른 개선권고 사항을 미반영(책자 50페이지)하였으며 관련하여,
- 시민협치담당관에서 미반영 사유를 감사담당관에 통보한 이후, 「김포시 자치법규 등 부패영향평가에 관한 규칙」상 의무사항인 협의 절차가 제대로 이루어졌는지 확인할 필요가 있으며, 그 결과가 단지 형식적인 부패영향평가라면 절차의 실효성에 대한 논의가 있어야 할 것으로 보임.

[부패영향평가 개선권고 반영 여부]

	개 정 안	개선권고	반영 여부
1	<p><b>제3조(선정위원회의 구성)</b></p> <p>③ 선정위원회의 위원은 다음 각 호의 사람 중에서 시장이 임명·위촉한다.</p> <p>1.-2. 생략</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>제3조제3항제3호-제5호: ‘경험이 풍부한 사람’, ‘분야를 대표하는 사람’, ‘전문적 지식을 갖춘 사람’의 의미가 모호하고 개인마다 이와 관련해 판단하는 것이 다르므로, ‘학위’ 또는 ‘제조, 생산, 유통 업무 경력 몇 년 이상’ 등의 예측 가능한 추가 규정을 명시하여 <b>구체화하도록 개선권고함.</b></li> </ul>	미반영
2	<p>3. 지역의 특산물 선정에 <u>경험이 풍부한 사람.</u></p> <p>4. 지역의 생산 또는 제조 <u>분야를 대표하는 사람.</u></p> <p>5. 상품유통에 <u>전문적 지식을 갖춘 사람.</u></p> <p>6. <u>그 밖에 시장이 답례품 선정에 필요하다고 인정하는 사람.</u></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>제3조제3항제6호: 시장의 재량으로 필요성을 인정하여 위원을 정하는 것은 특정 인물의 의견이 반영될 수 있는 위험을 키우는 등 재량의 객관성이 저하되므로 위원의 자격 조건 또는 ‘그 밖에 시장이 답례품 선정에 필요하다고 인정하는 사람 중 기존 위원 과반의 찬성을 얻은 자’ 등의 추가 규정을 통하여 <b>구체화하거나 삭제토록 개선권고함.</b></li> </ul>	미반영
3	<p><b>제4조(답례품의 종류)</b></p> <p>② 시장은 법 제9조제1항에 따른 답례품을 선정할 경우에는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 제품 등을 우선 선정할 수 있다.</p> <p>1.-11. 생략</p> <p>12. <u>그 밖에 시장이 답례품으로 우선 선정할 필요가 있다고 인정하는 사항.</u></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>제4조 및 제5조: 시장의 재량으로 필요성을 인정하여 답례품 종류 및 선정에 영향을 주는 것은 재량의 객관성이 저하되므로, 필요가 있다고 인정하는 사항에 대한 상황이나 목적을 제시하는 등 추가 규정을 통하여 <b>구체화하거나 삭제토록 개선권고함.</b></li> </ul>	미반영
	<p><b>제5조(답례품 등의 선정 시 고려사항)</b></p> <p>시장은 영 제6조에 따라 답례품 및 답례품 공급업체를 선정하는 경우에는 다음 각 호의 사항을 고려해야한다.</p> <p>1.-5. 생략</p> <p>6. <u>그 밖에 시장이 답례품 및 답례품 공급업체 선정 시 고려할 필요가 있다고 인정하는 사항.</u></p>		

4	<p><b>제14조(기금운용계획의 수립 및 결산)</b>          ②기금운용계획은 다음 각 호의 사항을 포함하여야 한다.          1. -3. 생략          4. <u>그 밖에 기금 운용상 필요하다고 시장이 인정하는 사항</u></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 제14조: 시장의 재량으로 필요성을 인정하여 기금운용에 영향을 미치는 것은 재량의 객관성이 저하되므로, 필요가 있다고 인정하는 사항에 대한 상황이나 목적을 제시하는 등 추가 규정을 통하여 <b>구체화하거나 삭제토록 개선권고함</b></li> </ul>	미반영
5	<p><b>제16조(심의위원회의 구성)</b>          ③ 심의위원회의 위원은 다음 각 호의 사람이다.          1. 생략          2. 시장이 다음 각 목에 해당하는 사람 중에서 위촉하는 사람(이하 “위촉위원” 이라 한다).          가. 생략          나. 회계사, 세무사 등 기금 관련 분야의 전문적인 지식이 풍부한 전문가.          다. <u>그 밖에 시장이 고향사랑 기부제 운영에 필요하다고 인정하는 사람.</u></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 제16조제3항제2호제나목: ‘전문적인 지식이 풍부한 전문가’의 의미가 모호하고 개인마다 이에 관련하여 판단하는 것이 다르므로, ‘기금 관련 분야에서 5년 이상 경력이 있는 회계사, 세무사, 변호사 등 전문 자격증을 소지하고 있는 자’ 등 예측 가능한 추가 규정을 통하여 <b>구체화하도록 개선권고함.</b></li> </ul>	미반영
6	<p>가. 생략          나. 회계사, 세무사 등 기금 관련 분야의 전문적인 지식이 풍부한 전문가.          다. <u>그 밖에 시장이 고향사랑 기부제 운영에 필요하다고 인정하는 사람.</u></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 제16조제3항제2호제다목: 시장의 재량으로 위원을 정하는 것은 특정 인물의 의견이 반영될 수 있는 위험을 키우는 등 재량의 객관성이 저하되므로 위원의 자격 조건 또는 ‘그 밖에 시장이 고향사랑 기부제 운영에 필요하다고 인정하는 사람 중 기존 위원 과반의 찬성을 얻은 자’ 등의 추가 규정을 통하여 <b>구체화하거나 삭제토록 개선권고함.</b></li> </ul>	

## <참고 - 관계 법령>

### ※ 김포시 자치법규 등 부패영향평가에 관한 규칙

**제9조(주민투표권)** 감사담당관은 평가대상 자치법규 등의 주요 항목과 조문을 검토하여 별지 제3호 서식의 세부평가서 및 별지 제4호 서식의 부패영향평가 결과통보서를 작성하여 주관부서의 장에게 통지한다.

**제11조(평가결과 반영)** 주관부서의 장은 감사담당관으로부터 받은 평가결과 통보서에 개선권고 및 철회의견 사항이 있는 경우에는 이를 반영해야 한다. 다만, 주관부서의 장은 주요 정책결정 사항으로서 평가 결과를 반영하기 어려운 경우에는 그 사유를 서면으로 감사담당관에게 통보하고, 반영여부를 협의하여 결정해야 한다.